



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/22-03/34
URBROJ: 613-07-22-9
Varaždin, 11. listopada 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Matija Posavec –
Nezavisna lista
za 2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2021.	14
	Ciljevi i područja revizije	14
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	14
	Metode i postupci revizije	15
	Nalaz za 2021.	16

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Matije Posavca – Nezavisne liste (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Pojedini prihodi i rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu iskazanih prihoda i rashoda u financijskim izvještajima.

Tako su na računu prihoda po posebnim propisima iz ostalih izvora evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima povrati neutrošenih sredstava preostalih na posebnom računu za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata za općinske načelnike, gradonačelnike i župana te njihovih zamjenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima se zamjenici biraju sukladno odredbama Zakona o lokalnim izborima te na prijevremenim izborima za župana i zamjenika župana Međimurske županije koje je Stranka predložila u iznosu od 33.651,00 kn, umjesto na računu prihoda od povezanih neprofitnih organizacija. Također, na računu rashoda za usluge promidžbe i informiranja evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima sredstva koja je Stranka s redovnog računa uplatila na posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe spomenutih kandidata u iznosu od 31.200,00 kn, umjesto na računu rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija.

Nadalje, na računu intelektualnih i osobnih usluga evidentirane su u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima usluge grafičke pripreme i tiska u iznosu od 21.797,00 kn, umjesto na računu ostalih usluga (grafičkih usluga, pripreme, tiska i uvezivanja), promotivni materijali (letci, pisma, plakati) u iznosu od 14.963,00 kn, umjesto na računu uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda (materijala za promidžbu) te usluge fotografiranja, videosnimanja i izrade spota, snimanje filmova i televizijskog programa u iznosu od 12.098,00 kn, umjesto na računu ostalih usluga (ostalih nespomenutih usluga); na računu usluga tekućeg i investicijskog održavanja evidentirane su u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima usluge čišćenja i kurirski poslovi, komunalna naknada i naknada za uređenje voda za 2021. te odvoz otpadaka u iznosu od 6.169,00 kn, umjesto u okviru računa komunalnih usluga te materijal za čišćenje u iznosu od 244,00 kn, umjesto u okviru računa uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda (materijala za održavanje); u okviru računa doprinosa za mirovinsko osiguranje koje plaća poslodavac evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima doprinosi za mirovinsko osiguranje iz plaće u iznosu od 3.252,00 kn, umjesto u okviru računa plaće za redovan rad; u okviru računa rashoda za ostala porezna davanja evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima troškovi poreza na dohodak i prireza u iznosu od 1.094,00 kn, umjesto u okviru računa plaće za redovan rad; na računu rashoda za energiju evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima rashodi za vodu i kanalizaciju u iznosu od 305,00 kn, umjesto u okviru računa komunalnih usluga.

Uz ispostavljene račune u iznosu od 37.500,00 kn (za usluge medijskog savjetovanja, oblikovanja komunikacijskih sadržaja i realizaciju odnosa s javnošću u iznosu od 18.750,00 kn te marketinške usluge u iznosu od 18.750,00 kn) nije priložena specifikacija obavljenih usluga te nije vidljiva vrsta i obujam obavljene usluge. Za usluge medijskog savjetovanja, oblikovanja komunikacijskih sadržaja i realizaciju odnosa s javnošću koje su ugovorene i plaćane paušalno obveza dostavljanja specifikacije obavljenih usluga uz mjesečne račune nije ugovorena. Iz računa za marketinške usluge nije vidljivo o kakvoj se marketinškoj usluzi radi te nije vidljiva pojedinačna cijena pružene usluge; specifikacija obavljenih usluga iz koje bi bila vidljiva vrsta i obujam obavljene usluge nije priložena te se cijene uz priloženi cjenik za marketinške usluge (prijedlog za suradnju tijekom predizborne promidžbe) ne mogu povezati s računima. (točka 3. Nalaza)

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana 17. veljače 2021. pod nazivom Matija Posavec – Nezavisna lista. U Registar političkih stranaka upisana je 8. ožujka 2021. Sjedište Stranke je Park Rudolfa Krokeka 2, Čakovec.

U Programu Stranke, kao osnovnom programskom dokumentu, iz veljače 2021. navedeno je da Stranka svoje djelovanje zasniva na tradicionalnim vrijednostima slobode, jednakosti, pravednosti, solidarnosti, demokracije i modernim općeprihvaćenim vrijednostima te ih promovira u svojim aktivnostima i radu. Ciljevi Stranke utvrđeni navedenim Programom su promicati mir, vrijednosti i politike na dobrobit svojih sugrađana, svojim aktivnostima jamčiti slobodu, sigurnost i pravdu, provoditi program na kojem bi se osigurao održivi razvoj temeljem uravnoteženog gospodarskog rasta i stabilnosti cijena, visoko konkurentno tržišno gospodarstvo s punom zaposlenošću i društvenim napretkom u zaštiti okoliša, boriti se protiv socijalne isključenosti i diskriminacije, promicati znanstveni i tehnološki napredak, pojačati ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju te solidarnost među građanima, poštovati bogatu kulturnu i jezičnu baštinu i druge ciljeve utvrđene Programom.

Statutom (Narodne novine 30/21) iz veljače 2021. uređen je naziv i sjedište te znak i pečat Stranke, predstavljanje i zastupanje Stranke, način djelovanja, članstvo, središnja tijela Stranke, oblici organiziranja i njihova tijela, sredstva za rad te prestanak Stranke.

Stranka djeluje na području Republike Hrvatske, a može djelovati i u inozemstvu te se udružiti u međunarodne udruge i asocijacije. Ustrojstveni oblici Stranke ustrojavanju se u općinama, gradovima i županijama u Republici Hrvatskoj kao općinske, gradske te županijske organizacije Stranke. Stranka koncem 2021. nije imala ustrojstvenih oblika. Članom Stranke može, pod jednakim uvjetima, propisanim Statutom, postati svaki punoljetni, poslovno sposobni državljanin Republike Hrvatske, a odluku o prijemu u članstvo donosi Predsjednik Stranke. Član Stranke pripada i djeluje u općinskoj, odnosno gradskoj organizaciji Stranke u kojoj ima mjesto prebivališta. Koncem 2021. imala je 43 člana.

Središnja tijela Stranke su Skupština, Predsjednik i Predsjedništvo, a operativna Glavni tajnik i Politički tajnik.

Skupština je najviše programsko-političko središnje tijelo na kojoj članovi Stranke putem svojih neposredno izabраниh predstavnika utvrđuju osnovne ustrojstvene i programsko-političke odluke. Donosi Statut i izmjene, Program Stranke i izmjene, utvrđuje pojedinačne politike Stranke, zauzima politička stajališta o pojedinim društveno značajnim temama od interesa za Republiku Hrvatsku ili Europsku uniju, raspravlja o izvješću o radu Stranke i odlučuje o ostalim značajnim pitanjima za Stranku. Skupštinu čine članovi središnjih tijela Stranke po položaju te članovi Stranke izabrani od općinskih, odnosno gradskih organizacija Stranke.

Predsjednik je središnje tijelo Stranke koje predstavlja i zastupa Stranku, provodi odredbe Statuta i Programa, odluke ostalih središnjih tijela Stranke, obavještava javnost o utvrđenim politikama Stranke, predlaže imenovanje Glavnog tajnika, Poslovnog direktora i Poslovnog odbora Stranke, zaključuje sporazume o zajedničkom nastupanju na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, zastupnike u Hrvatskom saboru i Europskom parlamentu te poslijeizbornoj suradnji s ostalim političkim strankama, predlaže kandidate za Predsjednika Republike Hrvatske, zastupnike u Hrvatskom saboru i Europskom parlamentu, podnosi i potpisuje kandidacijske liste i candidature, predlaže kandidata za mandataru za sastavljanje Vlade Republike Hrvatske, raspisuje izbore, dodjeljuje povelje i priznanja zaslužnim članovima Stranke te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Predsjednik Stranke od osnivanja u veljači 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2022.) je Matija Posavec, mag. ing.

Predsjedništvo je najviše političko središnje tijelo Stranke koje provodi odluke Skupštine, utvrđuje prijedlog i izmjene Statuta, Programa Stranke i njegovih izmjena, utvrđuje politiku Stranke, donosi upute za provedbu politika Stranke, utvrđuje Izborni program Stranke na izborima za zastupnike u Hrvatskom saboru i Europskom parlamentu na prijedlog Predsjedništva, donosi pravila o izboru za Predsjednika, članova Predsjedništva, izboru tijela općinskih, gradskih i županijskih organizacija Stranke, donosi financijski plan i usvaja financijske izvještaje, donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta u Stranci, Poslovnik o radu Predsjedništva Stranke i druge odluke u skladu sa Statutom.

Glavni tajnik Stranke organizira sjednice i izvršava naloge središnjih tijela Stranke, koordinira stručnim i administrativno-tehničkim osobljem Stranke, predlaže Predsjedništvu ustrojstvo i sistematizaciju radnih mjesta u Stranci, koordinira rad tajnika ustrojstvenih oblika Stranke te obavlja i druge poslove.

Politički tajnik Stranke je političko-operativno tijelo Stranke koje za svoj rad odgovara Predsjedniku i Predsjedništvu Stranke. Sudjeluje u radu Predsjedništva Stranke bez prava odlučivanja, koordinira rad Predsjedništva i Kluba zastupnika Stranke, rukovodi izbornim stožerom za pripremu i provedbu izborne promidžbe, prati političko djelovanje ustrojstvenih oblika Stranke, obavlja poslove po nalogu središnjih tijela Stranke i druge poslove u skladu sa Statutom.

Od 20. ožujka 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2022.) Glavni tajnik Stranke je Dijana Novak, a Politički tajnik je Ivica Baksa.

Sredstva za rad Stranka ostvaruje od prihoda od imovine u svom vlasništvu, članarina i članskih doprinosa, izdavačke djelatnosti, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje propagandnog materijala, organizacije stranačkih manifestacija i prihoda iz državnog proračuna te proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Osim Statuta, donesena je Odluka o visini i načinu plaćanja članarine te Etički kodeks, koji je Predsjedništvo Stranke usvojilo 22. rujna 2022.

Koncem 2021. Stranka je imala jednu zaposlenicu.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Stranka ima uspostavljen informatički sustav za vođenje knjigovodstvenog poslovanja. Za unos podataka u informacijski sustav za nadzor redovnog financiranja političkih aktivnosti političkih stranaka, odnosno za podnošenje financijskih izvješća vezanih za redovno poslovanje Stranke zadužena je zaposlenica Stranke. Vođenje poslovnih knjiga i evidentiranje poslovnih promjena također obavlja zaposlenica Stranke, a ulazne račune provjerava i ovjerava Predsjednik Stranke, koji ih nakon obavljenog plaćanja dostavlja na evidentiranje zaposlenici Stranke. Usluge knjigovodstvenog servisa Stranka je koristila na određeno vrijeme (od 1. svibnja do 30. lipnja 2021.) na temelju zaključenog ugovora iz svibnja 2021. za potrebe izborne promidžbe, i to za kandidacijsku listu za Županijsku skupštinu Međimurske županije.

Etičkim kodeksom (od 22. rujna 2022.) uređuju se pravila ponašanja, postupanje u slučaju sukoba interesa te standardi etičkog ponašanja svih članova Stranke.

Stranka nema mrežne stranice, a komunikacija se obavlja putem e-pošte.

Planiranje

Godišnji program rada i plan Stranke te Financijski plan (prema računima računskog plana) za 2021. doneseni su u ožujku 2021. (Stranka je u Registar političkih stranaka upisana 8. ožujka 2021.). Izmjene i dopune Financijskog plana (prema računima računskog plana) donesene su u prosincu 2021.

Financijskim planom prihodi su planirani u iznosu od 294.010,00 kn, rashodi u iznosu od 275.750,00 kn te je planiran rezultat poslovanja (višak prihoda) u iznosu od 18.260,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana prihodi su planirani u iznosu od 503.106,00 kn, rashodi u iznosu od 423.442,00 kn te planirani rezultat poslovanja (višak prihoda) u iznosu od 79.664,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima iz proračuna u iznosu od 340.313,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 60.000,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 25.500,00 kn te druge prihode u iznosu od 77.293,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 406.668,00 kn (značajniji su planirani za usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 250.008,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 87.308,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu od 23.719,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 14.206,00 kn), rashode za zaposlene u iznosu od 13.283,00 kn, financijske rashode u iznosu od 2.125,00 kn te druge rashode u iznosu od 1.366,00 kn.

Godišnji program rada i plan Stranke za 2021. sadrži planirane ciljeve te aktivnosti koje treba obaviti kako bi se navedeni ciljevi ostvarili. Prema Godišnjem programu rada i planu, najvažniji cilj Stranke je proširenje članstva i osnivanje lokalnih i regionalnih ustrojstvenih oblika Stranke (konstituirati tijela Stranke na području Međimurske županije na županijskoj, gradskoj i općinskoj razini). Nadalje, sudjelovati na lokalnim izborima za načelnike, gradonačelnike i župane te za predstavnička tijela 2021., politički djelovati u predstavničkim tijelima i izvršnoj vlasti lokalne i regionalne samouprave u kojima ima svoje predstavnike u cilju ostvarivanja svojih programa, pravodobno informirati javnost, članstvo, simpatizere o provedenim aktivnostima i prenositi informacije o ciljevima i programu Stranke te organizirati edukacije članstva. Za postizanje najvažnijeg cilja planirano je organizirati redovne sastanke na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini te koordinacijske sastanke, predavanja i neformalna druženja za članove u cilju njihova međusobnog upoznavanja, razmjene mišljenja i dogovaranja aktivnosti za promicanje programa Stranke.

Za sudjelovanje na lokalnim izborima provodit će prikupljanje potpisa za kandidature te pružiti financijsku i administrativnu potporu. U političkom djelovanju radit će na unaprjeđenju komunikacije, međustranačkim odnosima i suradnji s ostalim političkim strankama s kojima dijeli programske ciljeve i vrijednosti. Provodit će redovite aktivnosti komunikacije s javnošću putem službene mrežne stranice, objavama na društvenim mrežama te promocijom svojih aktivnosti, mišljenja i ciljeva putem sredstava javnog informiranja organiziranjem konferencija za novinare, slanjem priopćenja te ostalim sredstvima medijske komunikacije. Edukacije članstva provodit će se kroz radionice, savjetovanja i treninge s temama koje obuhvaćaju javni nastup, rad u predstavničkim tijelima, ponašanje u odnosima s javnošću i drugo.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2021. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji, Godišnji program rada i Financijski plan za 2021., Izmjene i dopune Financijskog plana iz prosinca 2021. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti za 2021. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Stranka nema mrežne stranice.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 510.482,00 kn. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 7.376,00 kn ili 1,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.
	1	2
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	347.688,00
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	60.000,00
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	25.500,00
4.	Drugi prihodi	77.294,00
	Ukupni prihodi	510.482,00

Vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 347.688,00 kn ili 68,1 % te drugi prihodi u iznosu od 77.294,00 kn ili 15,1 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 85.500,00 kn ili 16,8 % ukupno ostvarenih prihoda.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 347.688,00 kn. Odnose se na prihode od naknade troškova izborne promidžbe u iznosu od 140.874,00 kn, povrat sredstava preostalih na posebnim računima za financiranje troškova izborne promidžbe u iznosu od 109.856,00 kn (od čega se na povrat s posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne/regionalne samouprave odnosi 76.205,00 kn, a povrat s posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata za općinske načelnike, gradonačelnike i župana te njihovih zamjenika u jedinicama lokalne i područne/regionalne samouprave u kojima se zamjenici biraju sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna/regionalna samouprava te na prijevremenim izborima za župana i zamjenika župana Međimurske županije koje je Stranka predložila 33.651,00 kn) i prihode za redovito godišnje financiranje rada Stranke u iznosu od 96.958,00 kn.

Prihodi od naknada troškova izborne promidžbe ostvareni su na temelju odredaba članaka 42. i 44. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/21) i raspoređeni su Stranci razmjerno broju članova predstavničkog tijela koje je dobila prema konačnim rezultatima izbora održanim 16. svibnja 2021.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke ostvareni su na temelju odredaba članaka 6. i 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici. Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Sredstva za financiranje rada Stranke iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarena su na temelju odluka o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka.

Nakon provedenih lokalnih izbora u svibnju 2021., Stranka ima osam vijećnika u Županijskoj skupštini Međimurske županije, šest vijećnika u gradskim vijećima gradova Čakovca i Preloga te 24 vijećnika u osam općinskih vijeća općina Donji Kraljevec, Domašinec, Mala Subotica, Selnica, Sveta Marija, Goričan, Šenkovec i Strahoninec.

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 60.000,00 kn, od čega se na članarine odnosi 20.000,00 kn, a na članski doprinos 40.000,00 kn. Prihodi od članarina u iznosu od 20.000,00 kn ostvareni su na temelju Odluke o visini i načinu plaćanja članarine, koju je donijelo Predsjedništvo Stranke 20. travnja 2021. Prema članku 2. navedene Odluke, članovi Stranke imaju obvezu plaćanja članarine mjesečno, a redovna članarina uplaćuje se u visini vlastitog odabira člana Stranke s time da je minimalni iznos članarine 0,00 kn. Stranka je koncem 2021. imala 43 člana, a članarinu je uplatio jedan član Stranke. Prihodi od članskog doprinosa (posebne članarine) ostvareni su na temelju navedene Odluke od dva člana Stranke. Za primljene članarine i članske doprinose vođene su evidencije i izdavane potvrde.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu 25.500,00 kn za financiranje izborne promidžbe. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) od tri pravne osobe u iznosu od 20.500,00 kn i jedne fizičke osobe u iznosu od 5.000,00 kn. Godišnji dobrovoljni prilozi (donacije) nisu prelazili iznose propisane odredbama članka 29. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima. Evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) su vođene i izdavane su potvrde o primitku dobrovoljnih priloga (donacija). Iznos prihoda evidentiran u poslovnim knjigama i iskazan u financijskim izvještajima od dobrovoljnih priloga (donacija) istovjetan je iznosu iskazanom u izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe koja su objavljena na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni su u iznosu od 77.294,00 kn. Odnose se na sredstva za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 77.293,00 kn (od Stranke u iznosu od 72.290,00 kn i od političke stranke – koalicijskog partnera, odnosno Hrvatske narodne stranke – liberalni demokrati u iznosu od 5.003,00 kn) te prihode od kamata u iznosu od 1,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 429.634,00 kn. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 6.192,00 kn ili 1,5 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.
	1	2
1.	Rashodi za zaposlene	17.849,00
2.	Materijalni rashodi	407.898,00
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	353.489,00
2.2.	Drugi materijalni rashodi	54.409,00
3.	Financijski rashodi	2.193,00
4.	Drugi rashodi	1.694,00
	Ukupni rashodi	429.634,00
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	510.482,00
	Višak prihoda	80.848,00

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu od 407.898,00 kn ili 94,9 %. Svi drugi rashodi iznose 21.736,00 kn i imaju udjel od 5,1 % u ukupnim rashodima.

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 17.849,00 kn, a odnose se na rashode za plaće u iznosu od 11.914,00 kn i doprinose na plaće u iznosu od 5.935,00 kn. U rujnu 2021. sa zaposlenicom (administratoricom) zaključen je ugovor o radu na neodređeno i nepuno radno vrijeme. Plaće su obračunane u skladu sa zakonima i drugim propisima koji se odnose na obračun plaće.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 353.489,00 kn, što je 82,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na prijenose/uplate sredstava u vezi s lokalnim izborima u iznosu od 179.695,00 kn (od čega se na izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosi 148.495,00 kn, a na izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika i na prijevremene izbore za župana i zamjenika župana Međimurske županije 31.200,00 kn), rashode za promidžbu za lokalne izbore 2021. u dijelu koji se odnosi na izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 165.794,00 kn te promidžbu u okviru redovnog poslovanja Stranke (oglašavanje) u iznosu od 8.000,00 kn.

Rashodi za promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 165.794,00 kn odnose se na usluge promidžbe i informiranja (oglašavanje u tiskanim i elektroničkim medijima, radiju te drugo) u iznosu od 62.313,00 kn, intelektualne i osobne usluge (izrada videa, snimanje i montaža, grafička priprema letaka, plakata, fotografiranje i drugo) u iznosu od 56.058,00 kn, nabavu uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda (upaljači, kemijske olovke i maske za lice) u iznosu od 23.719,00 kn, usluge pošte u iznosu od 14.206,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 9.000,00 kn, ostale usluge (plakatiranje) u iznosu od 398,00 kn te zakup javnih površina za isticanje plakata i drugih promidžbenih materijala u iznosu od 100,00 kn.

Stranka je sudjelovala na lokalnim izborima 2021. za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinske načelnike, gradonačelnike i župana te njihove zamjenike u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave (u kojima se zamjenici biraju sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna/regionalna samouprava), kao i na prijevremenim izborima za župana i zamjenika župana Međimurske županije.

Za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s političkim strankama – koalicijskim partnerima (Hrvatskom narodnom strankom – liberalnim demokratima, Hrvatskom socijalno-liberalnom strankom, Demokratima, Socijaldemokratskom partijom Hrvatske, Hrvatskom seljačkom strankom, Centrom, Narodnom strankom – Reformistima, Hrvatskom demokratskom seljačkom strankom te Hrvatskom strankom umirovljenika) zaključila je sporazume o zajedničkom izlasku odnosno suradnji na lokalnim izborima 2021. Sporazumima je, između ostalog, utvrđeno da je Stranka ovlaštena za otvaranje i zatvaranje posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe te da će se druga pravila i odnosi u zajedničkoj izbornoj promidžbi definirati dogovorno, dok način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore spomenutim sporazumima nije uređen. Sukladno sporazumima, Stranka je otvorila 13 posebnih računa za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, i to: za izbor članova Županijske skupštine Međimurske županije, gradskih vijeća gradova Čakovca i Preloga te općinskih vijeća općina Donji Kraljevec, Goričan, Nedelišće, Selnica, Strahoninec, Sveta Marija, Šenkovec, Vratišinec, Mala Subotica i Gornji Mihaljevec, iako za izbor članova predstavničkih tijela općina Mala Subotica i Gornji Mihaljevec nije bila nositelj zajedničkih lista (na ta dva posebna računa nije bilo uplata/isplata i zatvoreni su sredinom kolovoza 2021.).

Po okončanju izbora, Stranka je sastavila jedanaest financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe (obrazac FIN-IZVJ-IP) sa sastavnim dijelovima, koje čine Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe (IZ-D-IP), Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe (IZ-T-IP) te Izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe (IZ-MO-IP) i dostavila ih je Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u propisanom roku (za općine Mala Subotica i Gornji Mihaljevec financijske izvještaje o financiranju troškova izborne promidžbe sastavile su političke stranke Hrvatska socijalno-liberalna stranka te Hrvatska narodna stranka – liberalni demokrati). Izvješća sadrže podatke za Stranku i političke stranke – koalicijske partnere, a prema podacima iz Izvješća o troškovima (rashodima) izborne promidžbe za izbornu promidžbu za izbor članova Županijske skupštine Međimurske županije, gradskih vijeća gradova Čakovca i Preloga te općinskih vijeća općina Donji Kraljevec, Goričan, Nedelišće, Selnica, Strahoninec, Sveta Marija, Šenkovec i Vratišinec ostvareni su rashodi u iznosu od 173.487,00 kn, od čega je u poslovnim knjigama evidentirano 165.794,00 kn u okviru materijalnih rashoda (rashodi za promidžbu i informiranje), a 836,00 kn u okviru financijskih rashoda. Razlika u iznosu od 6.857,00 kn za koju su rashodi za promidžbu i informiranje prema izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe više iskazani u odnosu na rashode za promidžbu i informiranje evidentirane u poslovnim knjigama (165.794,00 kn) odnosi se na račun za nabavu majica, kemijskih olovaka i dezinficijensa (koji glasi na Stranku), ali je rashod političke stranke – koalicijskog partnera koja je za njegovo podmirenje na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Čakovca doznačila sredstva u iznosu od 6.860,00 kn. U okviru materijalnih rashoda (rashoda za promidžbu i informiranje) evidentiranih u poslovnim knjigama (165.794,00 kn) uključen je i rashod političke stranke – koalicijskog partnera koja je za njegovo podmirenje na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Čakovca doznačila sredstva u iznosu od 5.003,00 kn (evidentirano i iskazano u okviru drugih prihoda). Posebni računi za financiranje troškova izborne promidžbe zatvoreni su sredinom kolovoza 2021., a preostala neutrošena sredstva na spomenutim računima (76.205,00 kn) uplaćena su na redovan račun Stranke.

Skreće se pozornost da je sporazumima o zajedničkom izlasku na izbore, između ostalog, potrebno jasno i nedvojbeno urediti način financiranja i sastavljanja obračuna zajedničkog izlaska na izbore (koji dio rashoda odnosno obveza financira pojedini koalicijski partner, obračun ukupnih troškova izborne promidžbe te način evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedinog koalicijskog partnera), kako bi podaci o financiranju izborne promidžbe u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, kao i financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe bili evidentirani, odnosno iskazani u skladu s propisima koji uređuju financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 54.409,00 kn, što je 12,7 % ukupno ostvarenih rashoda.

Odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge (ispitivanje javnog mnijenja u Međimurskoj županiji te usluge medijskog savjetovanja, oblikovanje komunikacijskih sadržaja i realizacija odnosa s javnošću) u iznosu od 31.250,00 kn, zakupnine i najamnine (zakup poslovnog prostora od trgovačkog društva na temelju zaključenog Ugovora o zakupu poslovnog prostora iz veljače 2021., na neodređeno vrijeme, uz mjesečnu zakupninu u iznosu od 97,98 EUR bez poreza na dodanu vrijednost) u iznosu od 9.670,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja (usluge odvoza otpada, čišćenja i materijala za čišćenje, korištenje čajne kuhinje, godišnji iznos komunalne naknade i naknade za uređenje voda, osiguranje zgrade) u iznosu od 7.756,00 kn, računalne usluge u iznosu od 3.000,00 kn, energiju (struja, voda i plin) u iznosu od 2.095,00 kn te druge usluge (između ostalog, za registraciju poslovnog subjekta) u iznosu od 638,00 kn.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 2.193,00 kn. Odnose se na usluge poslovne banke za vođenje posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe u iznosu od 1.668,00 kn (od čega je 836,00 kn iskazano u izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, a 832,00 kn je ostvareno nakon podnošenja financijskog izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu) te vođenje redovnog računa u iznosu od 525,00 kn.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni u iznosu od 1.694,00 kn odnose se na troškove poreza na dohodak i prireza u iznosu od 1.094,00 kn te porez na javne površine u iznosu od 600,00 kn (po rješenju Grada Čakovca, u svrhu političke promidžbe – prikupljanje potpisa od 17. do 28. travnja 2021.).

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2021., koji je ujedno i višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju, iznosi 80.848,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 138.931,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	31. prosinca 2021.
	1	2
1.	Financijska imovina	138.931,00
1.1.	Novac u banci i blagajni	138.931,00
	Ukupno imovina	138.931,00
2.	Obveze	58.083,00
2.1.	Obveze za rashode	8.083,00
2.2.	Obveze za kredite i zajmove	50.000,00
3.	Vlastiti izvori	80.848,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	138.931,00

Financijska imovina odnosi se na novac u banci u iznosu od 138.931,00 kn.

Obveze su koncem 2021. iskazane u iznosu od 58.083,00 kn. Odnose se na obveze za rashode u iznosu od 8.083,00 kn (za zaposlene 5.000,00 kn i dobavljačima za materijalne rashode 3.083,00 kn) te obveze za zajmove u iznosu od 50.000,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2022.) podmirene su obveze u iznosu od 27.974,00 kn ili 48,2 % ukupnih obveza.

Prema Planu zaduženja i otplata za 2021., koji je Predsjedništvo donijelo u ožujku 2021., Stranka se može jednokratno zadužiti tijekom 2021. najviše do 50.000,00 kn, na rok od jedne godine, od fizičke osobe, za redovno poslovanje Stranke. Predsjednik Stranke (zajmodavac) je sa Strankom 2. i 14. lipnja 2021. zaključio ugovore o pozajmici u iznosima od 30.000,00 kn i 20.000,00 kn odnosno ukupno u iznosu od 50.000,00 kn, na rok od jedne godine. Ugovoreno je da se kamate na pozajmice ne obračunavaju. Pozajmica u iznosu od 20.000,00 kn vraćena je u veljači 2022., a za 30.000,00 kn koje je trebalo vratiti do 2. lipnja 2022. koncem svibnja 2022. zaključen je dodatak ugovoru, kojim je otplata produžena do 30. svibnja 2023.

Vlastiti izvori u iznosu od 80.848,00 kn odnose se na višak prihoda (raspoloživ u sljedećem razdoblju).

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 1. lipnja do 11. listopada 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
6. Godišnji program rada i Financijski plan za 2021. te Izmjene i dopune Financijskog plana za 2021.
7. Statut (veljača 2021.) i Program Stranke.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima od članarina i članskih doprinosa, prihodima od dobrovoljnih priloga (donacija), obračunom plaća te ulaznim računima. Obavljeni su razgovori s Predsjednikom i zaposlenicom Stranke te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje te prihode.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Prema odredbama članaka 3. i 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito, a za njihovo provođenje odgovoran je zakonski zastupnik.

Etičkim kodeksom (koji je 22. rujna 2022. usvojilo Predsjedništvo Stranke) uređuju se pravila ponašanja, postupanje u slučaju sukoba interesa te standardi etičkog ponašanja svih članova Stranke.

Državni ured za reviziju preporučuje upoznati zaposlenike i rukovoditelje s kodeksom etike te provesti izobrazbu kako bi se osiguralo da zaposlenici i rukovoditelji, kao i članovi Stranke, poštuju određena pravila ponašanja i etičke vrijednosti.

Računi u iznosu od 32.843,00 kn koji se, prema naznaci na računu, odnose na izbornu promidžbu za izbor članova Gradskog vijeća Grada Čakovca (objava članka u *online* mediju, usluga oglašavanja i tiska te nabava majica, kemijskih olovaka i dezinficijensa) plaćeni su s posebnog računa otvorenog za izbornu promidžbu za izbor članova Županijske skupštine Međimurske županije (iskazano u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe i Izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Čakovca u razdoblju od 21. travnja do 11. lipnja 2021.). Račun u iznosu od 3.750,00 kn koji se, prema naznaci na računu, odnosi na izbornu promidžbu za izbor članova Županijske skupštine Međimurske županije (usluga oglašavanja) plaćen je s posebnog računa otvorenog za izbornu promidžbu za izbor članova Gradskog vijeća Grada Čakovca (iskazano u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe i Izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe za izbor članova Županijske skupštine Međimurske županije u razdoblju od 21. travnja do 12. lipnja 2021.).

Državni ured za reviziju preporučuje provesti prethodne kontrolne radnje prije plaćanja računa za izbornu promidžbu, kako bi se računi plaćali s točno predviđenih posebnih računa za izbornu promidžbu.

- 1.2. Stranka je prihvatila preporuke Državnog ureda za reviziju. U Očitovanju također navodi da će provoditi kontrolne radnje prije plaćanja računa kako bi se izbjegle pogreške.

2. Planiranje

- 2.1. Godišnji program rada i plan Stranke te Financijski plan (prema računima računskog plana) za 2021. doneseni su u ožujku 2021. (Stranka je u Registar političkih stranaka upisana 8. ožujka 2021.). Izmjene i dopune Financijskog plana (prema računima računskog plana) donesene su u prosincu 2021.

Financijski plan te Izmjene i dopune Financijskog plana (prema računima računskog plana) sastoje se od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana (obrazloženja skupina prihoda i rashoda). Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan nije sastavljeno.

Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te obrazloženja programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan, a obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu sa programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Državni ured za reviziju nalaže sastaviti obrazloženje financijskog plana u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Godišnji program rada i plan Stranke za 2021. sadrži planirane ciljeve te aktivnosti koje treba obaviti kako bi se navedeni ciljevi ostvarili, pri čemu je najvažniji cilj Stranke proširenje članstva i osnivanje lokalnih i regionalnih ustrojstvenih oblika Stranke (konstituirati tijela Stranke na području Međimurske županije na županijskoj, gradskoj i općinskoj razini). U Godišnjem programu rada i planu za 2021. nisu navedeni rashodi te izvori financiranja potrebni za provođenje predviđenih aktivnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada, uz ciljeve i planirane aktivnosti, navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvoru financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

- 2.2. Stranka je prihvatila nalog i preporuku Državnog ureda za reviziju. U Očitovanju navodi da će sastaviti obrazloženje financijskog plana za 2023. do kraja prosinca 2022., kao i financijski plan.

3. Računovodstveno poslovanje

- 3.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije. Utvrđene nepravilnosti u području računovodstvenog poslovanja odnose se na evidentiranje i iskazivanje poslovnih događaja te popis imovine i obveza.

– Evidentiranje i iskazivanje poslovnih događaja

Pojedini prihodi i rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama ni iskazani u financijskim izvještajima na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na strukturu iskazanih prihoda i rashoda u financijskim izvještajima.

Tako su na računu prihoda po posebnim propisima iz ostalih izvora evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima povrti neutrošenih sredstava preostalih na posebnom računu za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata za općinske načelnike, gradonačelnike i župana te njihovih zamjenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima se zamjenici biraju sukladno odredbama Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine 144/12, 121/16, 98/19, 42/20, 144/20 i 37/21) te na prijevremenim izborima za župana i zamjenika župana Međimurske županije koje je Stranka predložila u iznosu od 33.651,00 kn, a koje je trebalo evidentirati i iskazati na računu prihoda od povezanih neprofitnih organizacija. Također, na računu rashoda za usluge promidžbe i informiranja evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima sredstva koja je Stranka s redovnog računa uplatila na posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe spomenutih kandidata u iznosu od 31.200,00 kn, a koje je trebalo evidentirati i iskazati na računu rashoda vezanih za financiranje povezanih neprofitnih organizacija. Prema odredbi članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, sredstva koja politička stranka uplati kandidatu za financiranje izborne promidžbe i sredstva koja kandidat uplati političkoj stranci nakon izborne promidžbe smatraju se prihodima od povezanih neprofitnih organizacija.

Nadalje, na računu intelektualnih i osobnih usluga evidentirane su u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima usluge grafičke pripreme i tiska u iznosu od 21.797,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati na računu ostalih usluga (grafičkih usluga, pripreme, tiska i uvezivanja); promotivni materijali (letci, pisma, plakati) u iznosu od 14.963,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati na računu uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda (materijala za promidžbu) te usluge fotografiranja, videosnimanja i izrade spota, snimanje filmova i televizijskog programa u iznosu od 12.098,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati na računu ostalih usluga (ostalih nespomenutih usluga). Na računu usluga tekućeg i investicijskog održavanja evidentirane su u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima usluge čišćenja i kurirski poslovi, komunalna naknada i naknada za uređenje voda za 2021. te odvoz otpadaka u iznosu od 6.169,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru računa komunalnih usluga te materijal za čišćenje u iznosu od 244,00 kn koji je trebalo evidentirati i iskazati u okviru računa uredskog materijala i ostalih materijalnih rashoda (materijala za održavanje). Nadalje, u okviru računa doprinosa za mirovinsko osiguranje koje plaća poslodavac evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima doprinosi za mirovinsko osiguranje iz plaće u iznosu od 3.252,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru računa plaće za redovan rad. U okviru računa rashoda za ostala porezna davanja evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima troškovi poreza na dohodak i prireza u iznosu od 1.094,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru računa plaće za redovan rad. Na računu rashoda za energiju evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima rashodi za vodu i kanalizaciju u iznosu od 305,00 kn koje je trebalo evidentirati i iskazati u okviru računa komunalnih usluga.

Prema odredbi članka 9., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 4., stavka 1. i članka 6., stavka 1. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije; računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima je neprofitna organizacija obvezna knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati prihode i rashode na propisanim računima u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Prijenose/uplate sredstava u vezi s lokalnim izborima u dijelu koji se odnosi na izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 148.495,00 kn (uplate preostalih neutrošenih sredstava s posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe na redovan račun Stranke, kao i uplate s redovnog računa Stranke na posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe) Stranka je istodobno u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala u okviru prihoda (iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 76.205,00 kn te drugih prihoda u iznosu od 72.290,00 kn) i rashoda (usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 148.495,00 kn), što nije trebala učiniti.

Stranka nositelj koalicijskog sporazuma primljene predujmove treba evidentirati u okviru obveza za predujmove od koalicijskih partnera za financiranje izborne promidžbe, a ukupne rashode izborne promidžbe, po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima, treba umanjiti za dio rashoda koji se odnosi na koalicijske partnere te u poslovnim knjigama evidentirati potraživanja od koalicijskih partnera u iznosu pripadajućeg dijela njihovih rashoda izborne promidžbe. Stranka koalicijski partner dane predujmove u poslovnim knjigama treba evidentirati u okviru potraživanja za dane predujmove nositelju koalicijskog sporazuma, a po okončanju izbora i obračunu udjela u troškovima treba evidentirati rashode za izbornu promidžbu na pripadajućim skupinama računa računskog plana te obveze prema koalicijskom partneru.

Navedeno postupanje nije imalo utjecaj na rezultat poslovanja, ali su ukupni prihodi i ukupni rashodi u poslovnim knjigama evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani više za 148.495,00 kn.

Prema odredbi članka 7., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, računovodstvo se temelji na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija. Priznavanje prihoda i rashoda propisano je odredbom članka 26., stavka 1. navedenog Zakona, prema kojoj se prihodi i rashodi priznaju uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja.

Državni ured za reviziju nalaže prihode i rashode u poslovnim knjigama evidentirati na temelju računovodstvenih načela i priznavati ih uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Uz ispostavljene račune u iznosu od 37.500,00 kn (za usluge medijskog savjetovanja, oblikovanja komunikacijskih sadržaja i realizaciju odnosa s javnošću u iznosu od 18.750,00 kn te marketinške usluge u iznosu od 18.750,00 kn) nije priložena specifikacija obavljenih usluga te nije vidljiva vrsta i obujam obavljene usluge.

Za usluge medijskog savjetovanja, oblikovanja komunikacijskih sadržaja i realizaciju odnosa s javnošću uz ispostavljene račune za kolovoz, rujan i listopad 2021. u paušalnim iznosima od 6.250,00 kn s porezom na dodanu vrijednost odnosno ukupno 18.750,00 kn nije priložena specifikacija obavljenih usluga niti je vidljiva vrsta i obujam obavljene ugovorene usluge. Ugovor o uslugama medijskog savjetovanja, oblikovanja komunikacijskih sadržaja i realizaciji odnosa s javnošću zaključen je koncem srpnja 2021., na vrijeme od dvanaest mjeseci odnosno do konca srpnja 2022. Ugovoreno je pružanje usluga savjetovanja pri izradi, plasiranju i korekciji priopćenja za medije, savjetovanje u slučaju izbijanja krizne situacije, izgradnja i održavanje odnosa s medijima i dionicima javnog komuniciranja, savjetovanje pri realizaciji medijskih objava (kontakti s novinarima i urednicima), razvoj i njegovanje dobrih odnosa i uspostavljanje kvalitetne komunikacije s ključnim medijima te savjetovanje na pripremi medijskih nastupa. Ugovoreno je da će se usluge početi pružati od početka kolovoza 2021., u vrijednosti od 5.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost mjesečno, paušalno, a obveza dostavljanja specifikacije obavljenih usluga uz mjesečne račune nije ugovorena.

Za marketinške usluge na tri računa koji su ispostavljeni 14. svibnja 2021. u paušalnim iznosima od 6.250,00 kn odnosno ukupno u iznosu od 18.750,00 kn navedeno je da se odnose na lokalne izbore 2021. i objave u novinama (7. i 14. svibnja 2021.). Iz računa nije vidljivo o kakvoj se marketinškoj usluzi radi (objava oglasa, promotivnog teksta, *bannera*) te nije vidljiva pojedinačna cijena pružene usluge. Specifikacija obavljenih usluga, iz koje bi bila vidljiva vrsta i obujam obavljene usluge, nije priložena te se cijene uz priloženi cjenik za marketinške usluge (prijedlog za suradnju tijekom predizborne promidžbe) ne mogu povezati s računima.

Odredbom članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena. Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj.

Državni ured za reviziju nalaže pri ugovaranju usluge medijskog savjetovanja, oblikovanja komunikacijskih sadržaja i za realizaciju odnosa s javnošću te nabavljanje marketinških usluga ugovoriti obvezu izdavanja računa s priloženom specifikacijom obavljenih usluga ili na drugi način osigurati specifikaciju obavljenih usluga. Specifikacija obavljenih usluga trebala bi poslužiti kao podloga za analizu opravdanosti navedenog načina povjeravanja obavljanja usluga.

– Popis imovine i obveza

Popisom imovine i obveza za 2021. obuhvaćena je financijska imovina (138.931,00 kn) i obveze (58.083,00 kn) na 31. prosinca 2021. Stranka nije imala nefinancijske imovine ni potraživanja. Povjerenstvo za popis je nakon završetka popisa sastavilo Zapisnik na temelju popisnih lista koje su u prilogu, ali ga nije predalo zakonskom zastupniku.

Odredbama članaka 20. i 21. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da je nakon završetka popisa, povjerenstvo obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku, a zakonski zastupnik na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista i sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih općih akata neprofitne organizacije odlučuje o nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju imovine te mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže predati izvještaj o popisu zakonskom zastupniku u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 3.2. *Stranka je prihvatila naloge Državnog ureda za reviziju. U Očitovanju navodi da će poslovne događaje, prihode i rashode evidentirati i iskazivati u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima u skladu sa zakonima i drugim propisima za poslovanje, u 2022. i ubuduće. Također, navodi da će se pridržavati računovodstvenog načela nastanka događaja te prema tome prihode i rashode evidentirati u poslovnim knjigama. Nadalje, navodi da će ugovoriti obvezu izdavanja računa s priloženom specifikacijom obavljenih usluga (ili osigurati specifikaciju na drugi način) od pružatelja usluga medijskog savjetovanja, odnosa s javnošću, medijskog oblikovanja sadržaja i marketinških usluga. Navodi da će popis imovine i obveza za 2022. izvršiti do kraja prosinca 2022., a izvještaj o popisu povjerenstvo za popis imovine i obveza predat će Predsjedniku Stranke na usvajanje.*

4. Prihodi

- 4.1. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 510.482,00 kn, od čega se na prihode od članarina i članskih doprinosa odnosi 60.000,00 kn (članarine 20.000,00 kn, članski doprinosi 40.000,00 kn) ili 11,8 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu od 20.000,00 kn. Prema odredbama članka 17. Statuta dužnost člana Stranke je plaćati članarinu. Članovi Stranke koji su kao kandidati Stranke izabrani na dužnost u predstavničkim i izvršnim tijelima Republike Hrvatske te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i tijelima međunarodnih organizacija te od tih dužnosti primaju dohodak od nesamostalnog rada ili drugi dohodak, dužni su plaćati članski doprinos (posebnu članarinu). Odluku o visini i načinu plaćanja članarine propisuje Predsjedništvo Stranke odlukom. Odlukom o visini i načinu plaćanja članarine, koju je donijelo Predsjedništvo Stranke 20. travnja 2021., utvrđena je visina i način plaćanja članarine za članove Stranke.

Prema članku 2. navedene Odluke, članovi Stranke imaju obvezu plaćanja članarine mjesečno, a redovna članarina uplaćuje se u visini vlastitog odabira člana Stranke s time da je minimalni iznos članarine 0,00 kn. Prema podacima Stranke, koncem 2021. Stranka ima 43 člana, a članarinu u iznosu od 20.000,00 kn uplatio je jedan član Stranke.

Prihodi od članskog doprinosa ostvareni su u iznosu od 40.000,00 kn od dva člana Stranke. Prema članku 4. Odluke o visini i načinu plaćanja članarine, posebna članarina utvrđena je u iznosu od 800,00 kn mjesečno za članove Stranke koji plaću, odnosno naknadu ostvaruju iz mandata Stranke kao zastupnici u Europskom parlamentu, Hrvatskom saboru ili kao članovi Vlade Republike Hrvatske. Za članove Stranke koji plaću odnosno naknadu ostvaruju iz mandata Stranke kao župani, gradonačelnici ili općinski načelnici i njihovi zamjenici iznos članarine utvrđen je u iznosu od 300,00 kn mjesečno; za članove Stranke koji naknadu ostvaruju iz mandata Stranke kao članovi u predstavničkim tijelima, odborima, vijećima, povjerenstvima i drugo ili za volonterski rad u izvršnim tijelima iznos članarine utvrđen je u iznosu od 300,00 kn mjesečno. Iz navedenog proizlazi da članski doprinosi (posebne članarine) nisu uplaćeni u iznosima koji su utvrđeni navedenom Odlukom.

Državni ured za reviziju preporučuje prikupljanje prihoda od članarina i članskih doprinosa (posebnih članarina) u skladu s odredbama Statuta i Odluke Stranke o visini i načinu plaćanja članarine.

- 4.2. *Stranka je prihvatila preporuku Državnog ureda za reviziju o prikupljanju članarina i članskih doprinosa prema Statutu te Odluci o visini i načinu plaćanja članarine.*